



# REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W RZESZOWIE

35-064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10



**UCHWAŁA** Nr IV/ 41/2014  
z dnia 29 grudnia 2014 roku  
Składu Orzekającego  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Rzeszowie

*P. S. Korkan*  
30.12.14  
*Odd. Pr. Izby - ml*  
*2014*  
*75*

w sprawie: *projektu uchwały o wieloletniej prognozie finansowej Miasta Rzeszowa na lata 2015-2039.*

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie:

1. Janusz Mularz - przewodniczący
2. Alicja Nowosławska-Cwynar - członek
3. Maria Czarnik-Golesz - członek

*34*  
*31.12.014*  
*[Signature]*

po rozpatrzeniu projektu uchwały o wieloletniej prognozie finansowej Miasta Rzeszowa - działając na podstawie art. 13 pkt 2, art. 19 ust. 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (t. j. Dz. U. z 2012 r. poz. 1113):

postanawia

pozytywnie z uwagami zaopiniować przedłożony projekt.

## UZASADNIENIE

I. Prezydent Miasta Rzeszowa przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Rzeszowie projekt uchwały budżetowej Miasta Rzeszowa na rok 2015 i projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Miasta Rzeszowa, wchodzącej w życie z dniem 1 stycznia 2015 r. wraz z dołączonymi objaśnieniami. Dane zawarte w projekcie uchwały są zgodne z danymi wynikającymi z projektu uchwały budżetowej Miasta Rzeszowa na 2015 rok, a zatem jest przestrzegany obowiązek wynikający z art. 229 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885 ze zm.), z którego wynika, że wartości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej i budżecie jednostki samorządu terytorialnego powinny być zgodne co najmniej w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki samorządu terytorialnego.

Istotnym wymogiem spełnienia zasady realistyczności prognozy finansowej są dołączone objaśnienia przyjętych wartości. W projekcie uchwały zawarto wyliczony wskaźnik z art. 243 ustawy o finansach publicznych w roku 2015 wynoszący 3,78%, po wyłączeniach ustawowych 3,58% wobec dopuszczalnego 6,33%. Wyłączenia z art. 243 ust. 3 ustawy wykazano również w latach 2016-2035. Prognoza zawiera również wyłączenia na podstawie art. 243 ust. 3a ustawy o finansach publicznych w latach 2013- 2026 oraz 2028-2029. Z objaśnień **nie wynika**, z jakich konkretnie tytułów (umów) następują wyłączenia ustawowe, w jaki sposób będzie na ich podstawie dokonywane wyłączenie spłaty rat lub odsetek (kol.2.1.3.1.2 prognozy), na jaki okres i na jakie przedsięwzięcia zawarto umowy o dofinansowanie z udziałem środków unijnych. Ponieważ przed zastosowaniem tych wyłączeń ustawowych zostanie spełniony wskaźnik wynikający z art. 243 ustawy o finansach publicznych, to uzupełnione objaśnienia o powyższe dane wypełnią obowiązek wynikający.

art. 226 ust. 1 ustawy o finansach publicznych dotyczący realistyczności prognozy w zakresie zastosowanych wyłączeń ustawowych.

Zgodnie z zasadą wynikającą z art. 243 ust. 2 ustawy o finansach publicznych przy obliczaniu relacji, o których mowa w ust. 1, dla roku poprzedzającego rok budżetowy przyjmuje się planowane wartości wykazane w sprawozdaniu za trzy kwartały z wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego. Do obliczenia relacji dla poprzednich dwóch lat przyjmuje się wartości wykonane wynikające ze sprawozdań rocznych. Powyższe oznacza, że zawarte w prognozie dane roku 2014 powinny wynikać ze sprawozdań za III kwartał 2014 r. w zakresie przyjętych planowanych wartości. Odnosząc się do wzoru zawartego w art. 243 ustawy o finansach publicznych należy stwierdzić, że istotną wielkość przy wyliczeniu relacji określonej w tym przepisie stanowią dochody ze sprzedaży majątku. Stan ich realizacji za 3 kwartały 2014 r. wg sprawozdania Rb-27S w tym okresie wynosił: plan kwota 34054500 zł i wykonanie kwota 11291291,75 zł, zaś wg stanu na koniec listopada 2014 r. kwota 13.723.441,53 zł. Wykonanie roku 2014 prognozowane jest na kwotę 26054500 zł, która zapewni osiągnięcie wskaźników spłaty zobowiązań w zakładanych wielkościach.

Należy zauważyć, że w prognozie zakłada się wzrost (kwota 39473800 zł) planowanych dochodów ze sprzedaży majątku w 2015 roku, wobec roku 2014 (wg planu za 3 kwartały 34054500 zł) to jest o 15,91% (wyższej niż zakładany wskaźnik inflacji), ogólnie uzasadniając to przyjętymi wielkościami kwotowymi wynikającymi z możliwości sprzedaży majątku w poszczególnych latach objętych prognozą. W latach 2016-2023 kwota dochodów z tego tytułu wynosi 40000000 zł rocznie. W ocenie Składu Orzekającego wartości tych dochodów powinny zostać określone w objaśnieniach w odniesieniu do poszczególnych kategorii składników mienia przeznaczonych lub możliwych do sprzedaży i możliwych do uzyskania z tego tytułu dochodów, gdyż dochody ze sprzedaży majątku mają istotne znaczenie przy spełnianiu wskaźnika spłaty z art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający stwierdza, że przedstawiona w wieloletniej prognozie relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, na koniec każdego roku budżetowego w latach 2015- 2039 została zachowana.

W projekcie uchwały została zachowana relacja z art. 242 ustawy o finansach publicznych, gdyż planowane wydatki bieżące objęte okresem wieloletniej prognozy finansowej zostały pokryte dochodami bieżącymi.

Skład Orzekający stwierdza, że projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Miasta Rzeszowa może być podstawą do podjęcia przez Radę Miasta Rzeszowa uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej po uwzględnieniu uwag odnoszących się do zakresu dołączanych do niej objaśnień mających na celu zapewnienie realizacji zasady realistyczności wieloletniej prognozy.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.

Otrzymują:

- Prezydent Miasta Rzeszowa
- a/a

PRZEWODNICZĄCY  
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO

mgr Janusz Mularz